



pact@iaea.org

PACT

**CREACIÓN
DE ALIANZAS
PARA DETENER
LA EPIDEMIA
DE CÁNCER EN
EL MUNDO**



IAEA

Programa
de acción
para la terapia
contra el cáncer

PACT

*Átomos para la paz: los primeros cincuenta años
1957-2007*



¿QUÉ ES EL PACT?

Un oncólogo explica el diagnóstico —cáncer de cuello de útero— a una paciente consternada.

Como parte de su programa en el ámbito de la salud, el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) tiene un largo historial de actividades de apoyo a programas exitosos de diagnóstico y tratamiento del cáncer en el mundo en desarrollo mediante la utilización de la medicina radiológica. Las técnicas de la medicina radiológica son indispensables en el tratamiento del cáncer, en el que la radioterapia desempeña un papel fundamental. La radioterapia fue una de las primeras aplicaciones de la radiación y sigue siendo una técnica importante y eficaz en términos de costo en el tratamiento del cáncer, que a menudo se usa en combinación con procedimientos de radiología de diagnóstico y medicina nuclear para localizar tumores. Gracias a la asistencia que presta el OIEA por medio de su programa de cooperación técnica, muchos países han podido dotarse de capacidad segura y eficaz en materia de radioterapia y ofrecer tratamiento de mayor calidad al menos a una parte de los pacientes con cáncer. Sin embargo, ante la rampante epidemia de cáncer en los países en desarrollo, la infraestructura y los recursos distan de ser suficientes para atender una demanda en aumento. Es necesario tomar medidas urgentes.

El Programa de acción para la terapia contra el cáncer (PACT) se creó en el OIEA en 2004 para aprovechar la experiencia del Organismo en materia de medicina y tecnología radiológicas, y permitir a los países en desarrollo establecer, ampliar o mejorar de forma sostenible su capacidad y sus servicios de atención oncológicos incorporando la radioterapia en un programa integral de lucha contra esta enfermedad, que potenciase al máximo su eficacia y sus repercusiones terapéuticas. Este programa, que abarca y armoniza actividades e inversiones en materia de prevención, vigilancia, examen, detección precoz, tratamiento y cuidados paliativos del cáncer, se basa en las Directrices de la Organización Mundial de la Salud (OMS). También se abordan otros retos, como las deficiencias en materia de infraestructura y, por medio de asociaciones, se crean capacidades y se presta apoyo a largo plazo para la capacitación y formación permanente de profesionales en atención

oncológica, así como a actividades comunitarias de la lucha contra el cáncer emprendidas por la sociedad civil.

Para alcanzar su objetivo, el PACT se aplica en fases solapadas encaminadas a promover la sensibilización acerca del cáncer, evaluar las necesidades del sistema de lucha contra esta enfermedad, elaborar proyectos de demostración y atraer a donantes para establecer nuevos mecanismos de financiación eficaces, además de los que existen actualmente en el OIEA. El Organismo se propone aprovechar el importante papel que desempeña en el diagnóstico y el tratamiento del cáncer para colaborar con la OMS y otras organizaciones que desempeñan un papel importante en la lucha contra el cáncer con el fin de crear programas conjuntos y recaudar fondos destinados a invertir más en toda la gama de actividades de atención oncológica en los países con ingresos bajos y medianos. El PACT tiene por finalidad impulsar la formación de alianzas concretas con organizaciones multisectoriales clave dedicadas a luchar contra el cáncer, manteniendo la función directiva de cada una de ellas con respecto a los componentes de la atención oncológica que respondan a su mandato y experiencia. Esas alianzas y asociaciones innovadoras entre entidades de los sectores público y privado son esenciales para

La crisis del cáncer se agravará a ritmo

Se estima que en **2020** **podría matar a**

Tendencias

En los países en desarrollo y en los países de industrialización reciente se observan las mayores tasas de aumento del cáncer.

El aumento relativo ha sido menor en algunos países industrializados en los que ha disminuido el consumo de tabaco y donde la población está adoptando estilos de vida más saludables.

América
951,400
514,700
436,700

América Central,
del Sur y el Caribe
633,800
425,100
408,700

Mapa reproducido de la publicación de la Organización Mundial de la Salud, titulada *Acción Mundial Contra el Cáncer*, Organización Mundial de la Salud, 2005.

incorporar la lucha contra el cáncer en el programa de acción sanitaria mundial y abordar todas las necesidades relacionadas con el cáncer en el mundo en desarrollo durante los próximos 10 a 20 años. Una de las prioridades clave del OIEA será seguir invirtiendo recursos humanos y de otra índole en el PACT.

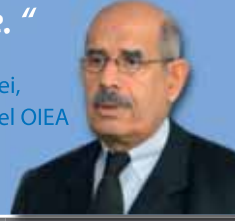
EL RAMPANTE PROBLEMA DEL CÁNCER

El cáncer es una de las principales causas de defunciones en todo el mundo. La OMS calcula que 7,6 millones de personas murieron de cáncer en 2005 y que 84 millones morirán en los 10 próximos años si no se toman medidas. Más del 70% de las defunciones por cáncer se producirán en países con ingresos bajos y medianos, donde los recursos disponibles para la prevención, el diagnóstico y el tratamiento de esta enfermedad son escasos o nulos.

Hay mucho margen de acción. Más de una tercera parte de los cánceres puede prevenirse y otro tercio, entre los que figuran los más comunes —como los cánceres de cuello del útero, de mama, de cabeza y

“El cáncer es un problema cada vez más crítico en todo el mundo en desarrollo. Podemos salvar miles de vidas si conjugamos los instrumentos, los conocimientos y la voluntad política para luchar contra el cáncer eficazmente.”

Mohamed ElBaradei,
Director General del OIEA
y Premio Nobel

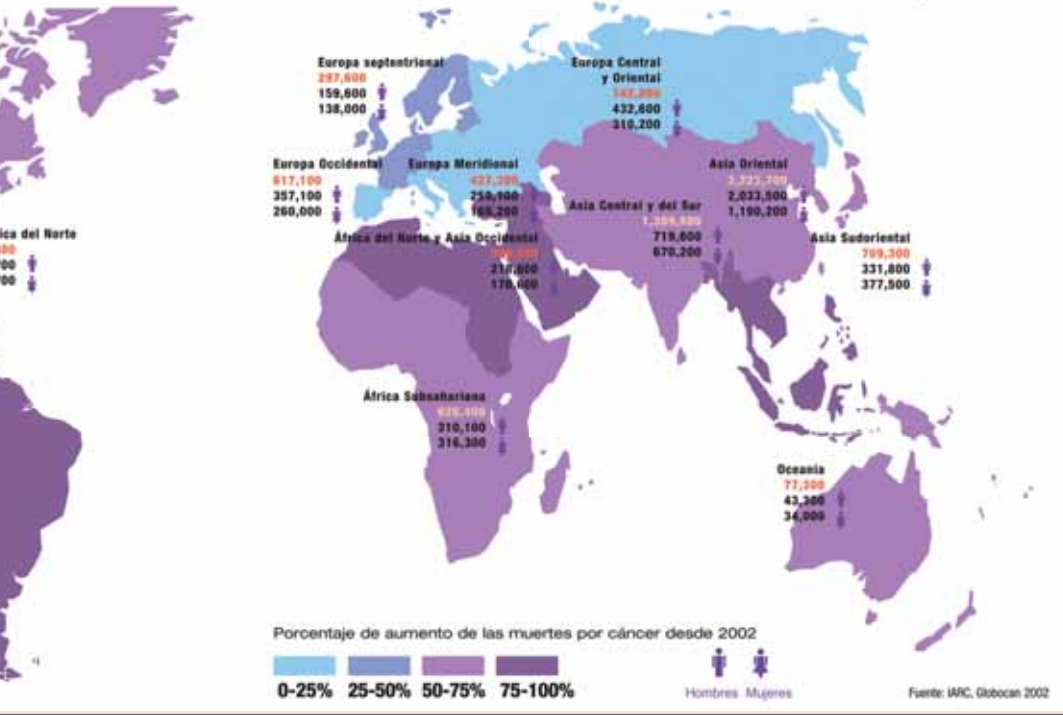


cuello, y colorrectal— es curable si se detecta y trata en una fase temprana. En los pacientes con cáncer en fase avanzada la calidad de vida puede mejorarse

tema acelerado

el cáncer

10,3 millones
de personas, si no actuamos ya





Una enfermera vigila desde una de las estaciones de vigilancia estratégicamente colocadas a un paciente que recibe tratamiento por irradiación.

considerablemente gracias a los cuidados paliativos, que también son importantes para los demás pacientes con cáncer.

Sin embargo, en muchos países no se han aprovechado todas las posibilidades de prevención, cura y atención oncológicas. No suelen aplicarse medidas de prevención basadas en la población y a veces no existen programas de detección precoz. A menudo, los servicios de diagnóstico, tratamiento y cuidados paliativos son insuficientes debido a la sobrecarga de los sistemas de salud por la incidencia de enfermedades infecciosas como el VIH/SIDA, la tuberculosis y la malaria. Aproximadamente el 70% de todos los casos de cáncer registrados en los países con ingresos bajos y medianos se diagnostica en una fase demasiado avanzada para poder curarlos.

Pese a que en las estrategias nacionales de salud de muchos países con ingresos medianos se asigna alta prioridad a las enfermedades crónicas, incluido el cáncer, la comunidad de donantes y la mayoría de los organismos bilaterales de desarrollo por ahora no consideran que la lucha contra el cáncer sea una prioridad importante. Si no se da más prioridad al cáncer, los sistemas de atención de salud de los países con ingresos bajos y medianos tropezarán con problemas aún mayores, a medida que aumente el número de casos de cáncer. En esos países aumentará el número de defunciones prematuras causadas por tipos de cánceres curables, lo que acarreará consecuencias sociales y económicas devastadoras para los hogares, las comunidades y los propios países. El cáncer podría convertirse en el mayor obstáculo para el desarrollo socioeconómico de los países con ingresos bajos y los países con economías emergentes.

LA NECESIDAD DE FORJAR ASOCIACIONES

La mayoría de las personas conoce a alguien que ha padecido cáncer y, según las previsiones de la OMS, millones de personas morirán por causa de enfermedades curables a menos que se desplieguen esfuerzos concertados para coordinar las actividades y movilizar los recursos necesarios para que el mundo en desarrollo cuente con programas de control del cáncer globales y sostenibles. Todo el mundo está de acuerdo en que para ello, es preciso, en primer lugar, incluir al cáncer en el programa de acción sanitaria mundial, junto al VIH/SIDA, la malaria y la tuberculosis.

Actualmente hay muchas organizaciones que luchan contra el cáncer en el mundo en desarrollo. Pero con demasiada frecuencia, trabajan solas, con pocos recursos y sin el apoyo necesario. La mayoría de estas organizaciones, incluida la OMS, han decidido colaborar estrechamente entre sí, cada una en la especialidad para la que esté mejor dotada a fin de aportar conocimientos oncológicos y crear capacidades en materia de prevención y de control sostenible del cáncer en los sistemas de atención de salud de todo el mundo en desarrollo.

Para la creación de capacidad sostenible en materia de vigilancia, prevención, detección precoz, tratamiento, cuidados paliativos, rehabilitación y promoción de la lucha contra el cáncer en el mundo en desarrollo, es preciso forjar asociaciones entre entidades de los sectores público y privado al igual que en el caso de otros programas mundiales que han tenido resultados satisfactorios. Estas asociaciones colaborarán conjuntamente con el fin de evaluar las necesidades, ayudar a definir los planes y programas nacionales pertinentes para la prevención, el tratamiento y el control del cáncer, y recaudar los fondos que son tan necesarios para aplicar los planes en todas las regiones del mundo en desarrollo.

En la 58ª Asamblea Mundial de la Salud se reconoció la necesidad de adoptar un enfoque global e integrado para luchar contra el cáncer. En su resolución de mayo de 2005 sobre prevención y control del cáncer, la Asamblea reconoció, entre otras cosas, la labor del OIEA y acogió con agrado su *Programa de Acción para el Tratamiento del Cáncer*. También pidió al Director General de la OMS que estudiase la viabilidad de crear un programa conjunto entre la OMS y el OIEA para la prevención, el control, el tratamiento y la investigación del cáncer. En las resoluciones de la Conferencia General del OIEA sobre el PACT de septiembre de 2005 y 2006, también se alentó al Director General del OIEA a que hiciera lo mismo y estudiara la mejor manera de asociarse a la OMS y a otras organizaciones para aplicar este programa.

El PACT comenzó como una iniciativa del OIEA, pero su perspectiva de futuro consiste en crear una alianza y un fondo mundiales de lucha contra el cáncer. Dicha alianza mundial es viable únicamente si las primeras asociaciones que se creen para la prevención y el control del cáncer son eficaces y logran resultados satisfactorios en una serie de proyectos de demostración.

MEDICINA RADIOLÓGICA Y FUNCIÓN DEL OIEA

La medicina radiológica consiste en utilizar la radiación para el diagnóstico (*radiología y medicina nuclear*) o el tratamiento (*radioterapia*) de enfermedades. En el caso particular de los pacientes con cáncer, los estudios científicos muestran que la radioterapia es un tratamiento muy eficaz. En los países con ingresos altos, la radioterapia se administra a mucho más del 50% de los pacientes con cáncer. En los países con ingresos bajos y medianos, la necesidad de radioterapia es incluso mayor, ya que a menudo los pacientes están demasiado debilitados para recibir quimioterapia o están en una fase demasiado avanzada de cáncer para ser operados. Por consiguiente, la radioterapia suele ser la única opción para curar el cáncer o aliviar el dolor en los casos incurables.

La transferencia de tecnología y conocimientos técnicos en materia de medicina radiológica, incluso en materia de diagnóstico y tratamiento del cáncer, a los países con ingresos bajos y medianos es un ámbito de actividad en el que el OIEA se ha

Desde su establecimiento en 1995, más de 7300 pacientes han recibido tratamiento en el centro de radioterapia de Nicaragua. Se estima que hay 5000 nuevos casos de cáncer por año en Nicaragua, la mitad de los cuales precisarán tratamiento de radioterapia. El número de pacientes que recibe tratamiento en el CNR se ha incrementado en un 10% anual aproximadamente.



R. Quevenco / OIEA

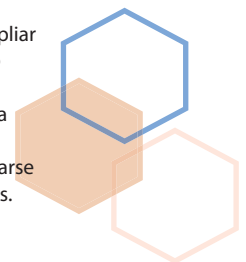
destacado en los últimos 30 años por medio de su programa sobre **salud humana**, que se centra en la prevención, el diagnóstico y el tratamiento de enfermedades, sobre todo del cáncer, mediante técnicas nucleares y de radiación. Esto responde a su mandato especial de **“acelerar y aumentar la contribución de la energía atómica a la paz, la salud y la prosperidad en el mundo entero”**. El OIEA posee la experiencia y los conocimientos técnicos que se requieren para abordar la necesidad de establecer servicios de radioterapia seguros, eficaces y sostenibles en todo el mundo.

En los tres últimos decenios, el OIEA ha proporcionado asistencia relacionada con el cáncer por valor de casi 160 millones de dólares de los Estados Unidos a países con ingresos bajos y medianos por medio de su programa de cooperación técnica. Esta experiencia ha demostrado que la radioterapia es una tecnología de eficacia comprobada que puede transferirse con seguridad y eficacia a esos países.

Estos logros iniciales sirven de base para ampliar las actividades de la transferencia de tecnología de radioterapia a los países en desarrollo y fomentar una mayor creación de capacidad en materia de prevención y control del cáncer tanto por los Estados Miembros como por las organizaciones asociadas y los donantes internacionales. Sin embargo, la ampliación del acceso a la radioterapia no alcanzará su máximo valor clínico o de salud pública sin la creación de capacidad complementaria en esferas del control del cáncer tales como la detección precoz o los cuidados paliativos. En consecuencia, para lograr los máximos beneficios, la transferencia de la tecnología de radioterapia debe formar parte de una estrategia de lucha contra el cáncer más amplia que abarque la prevención, la detección precoz y el diagnóstico temprano de los cánceres más comunes, así como el acceso al tratamiento y los cuidados paliativos.

APLICACIÓN DEL PACT Y ESTRATEGIAS DE RECAUDACIÓN DE FONDOS

El principal objetivo del PACT es brindar a los países con ingresos bajos y medianos la posibilidad de dotarse de infraestructura y capacidad en materia de radioterapia o de ampliar las existentes, de forma sostenible, y mejorar o acelerar el acceso generalizado a servicios de radioterapia eficaces, como parte esencial de la atención oncológica basada en un enfoque multidisciplinario. Este objetivo no puede lograrse si no se movilizan recursos nuevos y cuantiosos.



Tampoco puede alcanzarse si no se establecen asociaciones con otras organizaciones clave o si esta labor se lleva a cabo en forma aislada, sin integrarla en la planificación y las inversiones en otros componentes de los sistemas nacionales de control del cáncer global e integrado (véase el diagrama que figura en la página 11).

Para un tratamiento eficaz del cáncer se requiere un amplio enfoque multidisciplinario e integral que incluya la prevención, la detección precoz, el diagnóstico y los cuidados paliativos. Como resultado de la falta de inversión en la detección y el diagnóstico precoces los pacientes con cáncer curable solicitan tratamiento en una fase tan avanzada de su enfermedad que la radioterapia sólo puede tener efectos paliativos que faciliten una muerte serena. Algunos pacientes con cáncer de mama, cuello uterino, boca u otros tipos de cáncer prevalentes que podrían curarse, fallecen debido a que en el pasado las inversiones no siempre se han destinado a abordar el problema del cáncer de manera global.

La detección precoz del cáncer es crucial para la radioterapia curativa. En los países con ingresos bajos y medianos, esto requiere la integración de la ampliación del uso de la radioterapia en un plan encaminado a impulsar la lucha contra el cáncer mediante un enfoque multidisciplinario. Gracias a la colaboración con las partes interesadas en la prevención y el control del cáncer, estos países podrán elaborar programas eficaces, acordes con las directrices de la OMS, que permitan prevenir cánceres evitables, reducir y tratar los casos de cáncer en fases avanzadas, salvar vidas y mejorar la calidad de vida de los pacientes.

A fin de contribuir a este proceso, el PACT procura movilizar fondos filantrópicos, donativos en especie y, según proceda, voluntarios del sector privado para respaldar sus programas nacionales sobre el cáncer. Se tratarán de obtener donaciones de particulares, empresas o fundaciones, desde las más importantes hasta las de índole empresarial o familiar.

El PACT también está forjando alianzas en todo el mundo con organizaciones punteras en la lucha contra el cáncer, tanto gubernamentales como no gubernamentales, al igual que con el sector privado. Si bien ya ha suscrito varios acuerdos bilaterales de cooperación, está tratando de ampliar sus alianzas multilaterales. Cada organización aporta una contribución considerable en sus ámbitos de competencia o interés, en el marco más amplio de la lucha contra el cáncer. Prosigue la labor de divulgación entre otras organizaciones internacionales.

Mediante las asociaciones entre entidades de los sectores público y privado las organizaciones colaboradoras podrán utilizar sus propios recursos y competencias para obtener los máximos resultados. Estas asociaciones se basarán en acuerdos suscritos entre todos los participantes, que aunarán sus recursos y su experiencia para combatir el cáncer en todas sus formas en el mundo en desarrollo.

Para contribuir al logro de estos objetivos, el PACT ha adoptado un enfoque que abarca tres etapas, a saber:

- La primera etapa consiste en una evaluación exhaustiva de las necesidades relacionadas con el control del cáncer (*imPACT — misiones integradas del PACT*) en cada Estado Miembro seleccionado.
- En la segunda etapa se aplican medidas graduales para abordar exhaustivamente el problema del cáncer en cada uno de los seis Estados Miembros seleccionados como *sitios modelo de demostración*. Estas medidas constituirán la base para alentar el incremento de las donaciones aportadas por bancos de desarrollo, fundaciones y otras fuentes.
- La tercera etapa se centrará en la creación de capacidad a nivel regional mediante el desarrollo de *redes regionales de capacitación en oncología*.

Gracias a este enfoque, el PACT ya ha podido recaudar más de 2 millones de dólares de los Estados Unidos en forma de donaciones en especie y en efectivo para poner en marcha la primera fase del proceso de establecimiento de operaciones básicas y evaluación de las necesidades nacionales. También se ha logrado que un importante fabricante done hasta tres máquinas de radioterapia.

PRIMERA ETAPA— MISIONES INTEGRADAS DEL PACT (imPACT)

Los exámenes que se llevan a cabo en las *misiones integradas del PACT* tienen por finalidad principal evaluar, en el marco de iniciativas conjuntas internacionales e interinstitucionales, la carga que impone el cáncer en los países y la situación de las políticas, las estrategias, los planes, los programas y la infraestructura relativos a todos los aspectos de la prevención y el control de esta enfermedad. El objetivo de esta evaluación conjunta de las

necesidades es ayudar tanto a los Estados Miembros, como al OIEA, a sus asociados y a los posibles donantes a identificar paquetes de asistencia destinados a atender a dichas necesidades de forma eficaz y efectiva.

Todos los exámenes de las *misiones integradas del PACT (imPACT)* se llevan a cabo en estrecha colaboración con el gobierno solicitante, se planifican en consulta con la OMS y se realizan conjuntamente con organizaciones asociadas al PACT. Hasta la fecha se han realizado exámenes completos o preliminares de las *misiones integradas del PACT* en los siguientes países: Albania, Georgia, Ghana, Nicaragua, Perú, Sri Lanka, Tanzania, Viet Nam y Yemen. Dichos exámenes requieren realizar amplios estudios teóricos y varias misiones sobre el terreno para elaborar las recomendaciones y el informe final conjunto interinstitucional. Ya se ha comprobado la utilidad de estos informes para elaborar *planes nacionales de lucha contra el cáncer* en los países visitados. Como consecuencia, la Oficina del PACT ha recibido peticiones de países de todas las regiones para realizar exámenes de *misiones integradas del PACT*.

SEGUNDA ETAPA— SITIOS MODELO DE DEMOSTRACIÓN

Los *sitios modelo de demostración* tienen por objeto mostrar a los posibles donantes las sinergias que pueden lograr los organismos internacionales cuando actúan conjuntamente sobre el terreno con el fin de hacer impulsar la creación de capacidad global y multidisciplinaria de lucha contra el cáncer en los países con ingresos bajos y medianos. Los *sitios modelo de demostración* ayudarán a esos países a preparar y aplicar programas y planes de acción nacionales relativos al cáncer. El logro de resultados satisfactorios en los sitios de demostración permitirá:

- ilustrar la viabilidad y la importancia de una alianza, una metodología y un régimen de evaluación interinstitucionales para el control del cáncer;
- obtener recursos modestos y adicionales para aplicar los modelos y mostrar la eficacia de las inversiones iniciales, y
- determinar una orientación provisional para la programación del PACT y ayudar a crear mayor conciencia entre los donantes y el público hasta que puedan financiarse iniciativas regionales/mundiales con donaciones más cuantiosas.

Hasta el momento, se han seleccionado seis *sitios modelo de demostración* en los siguientes países: Albania, Nicaragua, Sri Lanka, Tanzania, Viet Nam y el Yemen.



R. Quevenco / OIEA

El cáncer ha sido declarado "epidemia mundial" por la Organización Mundial de la Salud, que estima que 84 millones de personas morirán a causa de esta enfermedad en los próximos 10 años a menos que se adopten medidas urgentes.

TERCERA ETAPA— REDES REGIONALES DE CAPACITACIÓN EN ONCOLOGÍA

A medida que los *sitios modelo de demostración* se desarrollen y logren resultados visibles, se prestará considerable atención a la capacitación y a la necesidad de establecer redes regionales de capacitación en oncología. Esta capacitación debe ser integral y multidisciplinaria, y debe destinarse a todos los profesionales de la salud que se necesitan para garantizar la eficacia y sostenibilidad de los programas de lucha contra el cáncer.

La experiencia muestra que el principal obstáculo para mejorar la capacidad de atención oncológica, ya sea en el tratamiento o en la prevención, reside en la capacitación del personal en todos los aspectos de lucha contra el cáncer. En lo que se refiere al tratamiento, por ejemplo, en muchos países en desarrollo la falta de recursos humanos adecuados impide aprovechar al máximo las escasas instalaciones de radioterapia existentes y limita la capacidad de ampliar los servicios para atender a un número cada vez mayor de pacientes con cáncer.

Este problema reviste especial importancia en los países con ingresos bajos y medianos, en los cuales muchos profesionales de la salud emigran hacia países con ingresos altos. Para lograr una capacidad de atención oncológica sostenible en esos países, ha de aumentar drásticamente el número de profesionales capacitados a nivel local o regional en la materia, que permanezcan en su país de origen. Además, se necesitan instalaciones e instrumentos para impartir enseñanza y

La radioterapia puede curar el 50% de los cánceres.



R. Quevenco / OIEA

capacitación oncológicas a nuevos radioterapeutas y profesionales de salud pública (en la medida de lo posible, en sus instituciones nacionales) y para retener al personal existente mediante el desarrollo profesional continuo. Por consiguiente, en la tercera etapa del PACT se prevé acelerar la capacitación multidisciplinaria para la lucha contra el cáncer, a fin de velar por que las inversiones en programas, tecnología e instalaciones tengan la máxima repercusión en la salud pública y generen sinergias.

La estrategia del PACT consiste en crear redes regionales de capacitación en oncología, mediante las cuales los países de cualquier región con mayor capacidad de lucha contra el cáncer, que afronten situaciones similares, puedan prestar asesoramiento a otros países de la misma región. Sobre la base de instrumentos modernos de tecnología de la información y aprovechando la experiencia positiva adquirida en varios países en desarrollo, donde, pese a disponer de pocos recursos, se han creado sistemas de capacitación que han dado resultados muy satisfactorios, cada *red regional de capacitación en oncología* utilizará tanto una *red de asesoramiento internacional en materia de control del cáncer* como una *universidad virtual de lucha contra el cáncer*.

RED DE ASESORAMIENTO INTERNACIONAL EN MATERIA DE CONTROL DEL CÁNCER

Una selección de destacadas instituciones internacionales de atención y control oncológicos (instituciones asesoras) de países con ingresos altos y medianos se asociará con una institución de control del cáncer de una región con ingresos bajos. Para prestar apoyo continuo a las instituciones de la región asociada, las instituciones asesoras utilizarán un modelo de intercambio institucional en materia de capacitación e investigación multidisciplinarias y combinarán las comunicaciones a distancia con las visitas presenciales.

UNIVERSIDAD VIRTUAL DE CONTROL DEL CÁNCER

La universidad virtual de control del cáncer permitirá acceder por Internet a las técnicas de capacitación en radioterapia más novedosas e intercambiar información y celebrar videoconferencias sobre todos los aspectos de la lucha multidisciplinaria contra el cáncer. Esta modalidad de capacitación permitirá a un gran número de expertos cualificados enseñar sin necesidad de recorrer distancias largas. Mediante el asesoramiento y la supervisión en línea de los expertos internacionales se prestará apoyo a los profesores locales y se ayudará a los estudiantes y a

los profesionales locales dedicados a la lucha contra el cáncer para que tanto unos como otros saquen el máximo provecho de las continuas oportunidades de formación profesional y de capacitación. Será necesaria la certificación local, ya sea en los países o a nivel regional, para otorgar títulos reconocidos a todos los cursillistas.

Uno de los objetivos a corto plazo del PACT es elaborar en 2007 una propuesta de creación de una red regional de capacitación en oncología en una región y presentarla para su posible financiación.

LOS PRÓXIMOS TRES A CINCO AÑOS

Los objetivos iniciales del PACT para los próximos tres a cinco años son los siguientes:

- Establecer relaciones de trabajo con otras organizaciones mundiales que desempeñan una función rectora en la prevención y el control del cáncer.
- Realizar evaluaciones interinstitucionales de las necesidades de los países (*imPACT — misiones integradas del PACT*).
- Diseñar, poner en funcionamiento y evaluar *sitios modelo de demostración* en materia de control multidisciplinario del cáncer en los seis países seleccionados.
- Ayudar a los países de todas las regiones a elaborar marcos adaptados y propuestas integrales para crear *redes regionales de capacitación oncológica* en cada región.
- Utilizar las evaluaciones y la retroinformación recibida tanto de los *sitios modelo de demostración*, como de las iniciativas regionales, para contribuir a preparar una estrategia mundial de lucha contra el cáncer en el mundo en desarrollo creando la capacidad necesaria a nivel nacional y regional.
- En cooperación con la OMS y con los asociados interesados del sector, promover el desarrollo de tecnologías mejoradas de obtención de imágenes y de radioterapia, o la modificación de las ya existentes, para que los países en desarrollo con pocos recursos puedan acceder más fácilmente y de forma más asequible y adecuada a dichas técnicas. Además, el PACT alentará a los fabricantes a que autoricen la producción de estos diseños nuevos o modificados en varios países en desarrollo a un costo inferior tanto para el fabricante como para los consumidores finales en los países con ingresos bajos.

Para alcanzar estos objetivos, el PACT necesitará una mayor financiación en los próximos tres a cinco años. La financiación adicional proporcionada por los donantes se añadirá a los 15 millones de dólares de los Estados Unidos que el OIEA aporta cada año para luchar contra el cáncer en los países con ingresos bajos y medianos.

Esta financiación se empleará en los países beneficiarios para que el PACT y sus asociados interinstitucionales puedan:

- Reforzar la colaboración y la coordinación con otros organismos internacionales en materia de prevención y control del cáncer.
- Contribuir a las evaluaciones nacionales, en las que se examinarán la capacidad de prevención y control del cáncer actuales, y se determinará la que es preciso establecer.
- Contribuir a crear *sitios modelo de demostración del PACT* (hasta en seis países en 2007) y financiar la competencia y los procesos técnicos necesarios para evaluar los resultados en los *sitios modelo de demostración*.
- Atender las necesidades de capacitación oncológica multidisciplinaria y establecer centros regionales de capacitación oncológica en el mundo en desarrollo, incluso mediante la formulación de planes de estudio esenciales para los profesionales y la elaboración de propuestas de financiación para las *redes regionales de capacitación oncológica* en todas las regiones.

Actualmente la mayoría de los fallecimientos por cáncer se produce en países con ingresos bajos y medianos, donde los recursos destinados a la prevención, el diagnóstico y el tratamiento de esta enfermedad son escasos o nulos.



P. Pavlíček / OIEA

- Definir y comenzar a concretar propuestas de financiación para otros países en todas las regiones. Promover la creación de una alianza mundial de lucha contra el cáncer con miras a que el concepto del PACT como iniciativa del OIEA se convierta en una **alianza y un fondo mundiales para el control del cáncer**.

UTILIZACIÓN PREVISTA DE LAS DONACIONES PARA EL PACT

Los fondos donados podrían emplearse como se indica a continuación:

- Hasta 20 000 dólares de los Estados Unidos — Apoyo a las evaluaciones de las necesidades esenciales (*imPACT* — *misiones integradas del PACT*) y elaboración de programas de prevención, control y tratamiento del cáncer en países con ingresos bajos.
- 20 000 a 100 000 dólares — Apoyo a los *sitios modelo de demostración* en los países, incluidos los programas avanzados de prevención, detección precoz, tratamiento y de cuidados paliativos, y desarrollo de estrategias y planes de acción nacionales de lucha contra el cáncer.
- 100 000 a 500 000 dólares — Apoyo al suministro de equipo de radioterapia destinado al tratamiento de pacientes con cáncer y, cuando sea necesario, mitigar su sufrimiento, y establecimiento de programas encaminados a prestar servicios básicos de detección y diagnóstico precoces de los tipos de cáncer curables comunes.
- 500 000 a 5 000 000 dólares — Apoyo a programas integrales de control del cáncer en un país determinado, para mejorar su sistema de lucha contra esta enfermedad — desde la prevención hasta la cura, pasando por los cuidados paliativos— y beneficiar a miles de personas.
- 5 000 000 a 20 000 000 dólares — Apoyo a los programas integrales de atención y capacitación oncológicas en una región geográfica, con el fin de que en todo el continente africano o en América Latina, por ejemplo, se creen *centros regionales de capacitación en oncología* y se establezca una capacidad duradera para prevenir y curar el cáncer, y administrar cuidados paliativos a los pacientes.

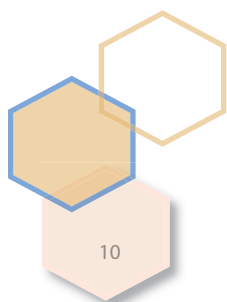
Si desea obtener información más detallada y un desglose de los costos, puede dirigirse a la siguiente dirección de correo-e: pact@iaea.org

“En los países en desarrollo persiste una crisis silenciosa en lo que se refiere al tratamiento del cáncer, que se agrava cada año. Al menos entre un 50% y un 60% de los enfermos de cáncer podrían beneficiarse de la radioterapia, pero la mayoría de los países en desarrollo no dispone de suficientes máquinas de radioterapia, médicos especializados u otros profesionales de la salud”.

Mohamed ElBaradei,
Director General del OIEA



P. Povifcek / OIEA



Sistema integrado del PACT para el control global del cáncer

Maximizar la eficacia de las intervenciones, incluida la radioterapia, mediante inversiones equilibradas en todo el sistema

Programa de control del cáncer basado en la población
(Directrices de la OMS en materia de planificación, gestión y evaluación)

Transferencia de conocimientos sobre el cáncer y evaluaciones de la tecnología

Epidemiología y sistema de vigilancia del cáncer

Enseñanza, capacitación e investigación multidisciplinarias sobre el cáncer

Asociaciones multisectoriales, incluida la creación de una sociedad de lucha contra el cáncer
(Promoción, educación del público, políticas, legislación y movilización de recursos)

Prevención del cáncer

(Control de los factores de riesgo)

Examen y detección precoz

Diagnóstico, tratamiento, seguimiento y rehabilitación

(Patología, cirugía, obtención de imágenes, radioterapia/medicina nuclear, quimioterapia, etc.)

Cuidados paliativos y apoyo a pacientes y familiares

(Control de los síntomas, especialmente por medio de opiáceos y radioterapia, intervenciones psicológicas, etc.)

El sistema integrado del PACT para el control global del cáncer tiene por objeto planificar oportunamente y de forma equilibrada las inversiones destinadas a mejorar los resultados y la situación de los pacientes y la población. En las filas se indican los elementos (requisitos previos) que facilitan la obtención de los resultados que figuran en las columnas. Las inversiones que se realizan en los componentes horizontales y verticales se determinan en el contexto más amplio del desarrollo y la financiación del sistema de salud, teniendo en cuenta la incidencia de los factores políticos y sociales.

Organizaciones colaboradoras

Siglas

ACS
C-Change

CIC

INCTR

UICC

MDSN

NCI

OSI

OU

TMC

OMS

Organizaciones

American Cancer Society

C-Change (organismo estadounidense formado por organizaciones públicas, empresariales y sin fines de lucro)

Centro Internacional de Investigaciones sobre el Cáncer

Red internacional para el tratamiento y la investigación del cáncer

Unión Internacional contra el Cáncer

MDS Nordion (Canadá)

National Cancer Institute (Estados Unidos)

Open Society Institute

Universidad de Oxford (Departamento de Farmacología Clínica, Reino Unido)

Tata Memorial Centre (India)

Organización Mundial de la Salud (AFRO, EMRO, EURO, OPS, SEARO, WPRO)

"Estoy impresionado con la visión de futuro del PACT, por los considerables progresos logrados con escasos recursos y por sus planes de hacer realidad su visión... el Instituto Nacional del Cáncer puede colaborar de muchas maneras con el OIEA para lograr mejorar el control mundial del cáncer." — Mark Clanton, Ex-Director Adjunto del Instituto Nacional del Cáncer (Estados Unidos)

"Las estrategias para el diagnóstico precoz, la gestión del tratamiento, la rehabilitación, el alivio del dolor y la atención terminal deben establecerse desde un punto de vista global y multidisciplinar en el marco de un programa integral de atención oncológica." — Ketayun A Dinshaw, Director del Tata Memorial Centre (India)

"Se necesita una sociedad civil mundial sana para fortalecer las organizaciones intergubernamentales existentes, realizar una labor de promoción y actuar en nombre de una sociedad mundial "buena" que luche por reducir las desigualdades y resolver los problemas que amenazan con causar, o que ya causan, graves daños al planeta y a sus habitantes. El cáncer es uno de ellos." — Ian Magrath, Presidente de la Red internacional para el tratamiento y la investigación del cáncer (Bélgica)

"El CIIC está encantado de trabajar en el desarrollo del PACT. El PACT ofrece al Organismo una oportunidad excepcional de crear una actividad emblemática en la aplicación de tecnologías nucleares en beneficio de la salud humana en el mundo entero." — Dr. Peter Boyle, Director del Centro Internacional de Investigaciones sobre el Cáncer

"La UICC considera que el éxito del PACT ha de ser una prioridad absoluta, ya que constituye la piedra angular de las políticas de salud que serán necesarias para evitar el desastre que el problema rampante del cáncer puede provocar en el mundo en desarrollo." — Dr. Franco Cavalli, Presidente de la Unión Internacional contra el Cáncer

Datos de contacto

Si desea más información sobre el PACT o sobre la forma de asociarse o de aportar donaciones a este programa póngase en contacto con:

Massoud Samiei
Director del PACT
Organismo Internacional
de Energía Atómica
Wagramer Strasse 5, P.O. Box 100
A-1400 Viena (Austria)
pact@iaea.org
<http://www-naweb.iaea.org/pact/>

División de Información Pública del OIEA:
D. Kinley III (edición), A. Diesner-Kuepfer (diseño)

Wagramer Strasse 5, P.O. Box 100, A-1400 Viena (Austria)
Tel.: (+43 1) 2600 21270/21275
Fax: (+43 1) 2600 29610
Correo-e: info@iaea.org / www.iaea.org
Impreso por el OIEA en Austria, marzo de 2007
IAEA/PI/A.90/Rev.4 / 07-04913 / S



IAEA

*Átomos para la paz: los primeros cincuenta años
1957-2007*

Programa
de acción
para la terapia
contra el cáncer

PACT